

**UNIVERSIDAD INCA GARCILASO DE LA VEGA**

Facultad de Ingeniería Administrativa e Ingeniería Industrial  
CARRERA PROFESIONAL DE INGENIERÍA ADMINISTRATIVA



**ANÁLISIS Y MEJORA DE LOS PROCEDIMIENTOS  
EN LAS CONTRATACIONES MENORES A 8 UIT EN  
EL SINEACE**

**TRABAJO DE SUFICIENCIA PROFESIONAL**

**PRESENTADO POR:**

**REYNOZO TORRES, JESÚS ANTONIO**

**PARA OPTAR EL TÍTULO DE INGENIERO ADMINISTRATIVO**

**ASESOR:**

**TAFUR PORTILLO, RAÚL**

**LIMA, PERÚ**

**2019**

## RESUMEN

Este trabajo de investigación tiene como objetivo optimizar los procedimientos en las contrataciones menores a 8 UIT en el SINEACE, si estas no están dentro del ámbito de aplicación de la Ley de Contrataciones del Estado. La intención, es establecer mecanismos que identifiquen los problemas que se presentan con lo que se pueda evitar posibles fraccionamientos que eliminen el tipo de procedimiento de selección correspondiente según la necesidad anual.

Es conocido, según la literatura actual, que, en el Perú, las adquisiciones y contrataciones se vienen estudiando de manera amplia, dada la relevancia que producen tales recursos para el Estado. Se acota que para los años noventa, no se disponía de un sistema de contrataciones del Estado, utilizando tan solo una secuencia de disposiciones que de modo aislado regulaban las contrataciones públicas; no obstante, es a partir del año 1998 que entró en vigencia la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (Ley N° 26850 y el Decreto Legislativo N° 1017) ambos derogados a la fecha, con lo cual son estandarizados los procedimientos y se inicia una nueva fase.

En tal sentido, es muy común que las distintas entidades públicas requieran de proveerse de bienes, servicios y obras que cumplan sus fines institucionales y metas presupuestarias; en concordancia, han de realizar diversos procesos de contratación que tengan como fin la selección de proveedores que logren satisfacer sus necesidades, donde tales contrataciones pueden ser mayores o menores a 8 Unidades Impositivas Tributarias (en adelante UIT).

En cuanto a las contrataciones mayores a 8 UIT, la normativa es específica y clara; no obstante, para el caso de contrataciones menores a 8 UIT no existe una reglamentación única y estándar que encierre los procedimientos para llevarlas a cabo, dado que las mismas no están dentro del ámbito de aplicación de la norma mencionada, en virtud de ello, su reglamentación queda a criterio de cada institución que en su totalidad conforman el Estado peruano, tomando en cuenta que por autorregulación y la exigencia de un control interno, cada una de estas entidades se ve obligada a la emisión de normas o lineamientos internos

que se tornen necesarios, con el objeto de dar reglamentación a tales actos administrativos, los cuales no persiguen otra cosa que satisfacer los requerimientos de dichas entidades para lograr de sus fines institucionales.

De esta manera, al entrar la nueva normativa, el margen para adquirir y contratar crecieron de 3 UIT a 8 UIT, por lo que, para poder cumplir con eficiencia su misión con un mínimo riesgo de corrupción, la contratación pública debe contar con lineamientos o procedimientos donde sean consideradas las condiciones técnicas mínimas de carácter obligatorio, como coadyuvantes al uso eficaz y eficiente de los recursos públicos para contratar bienes y/o servicios, llevando a mayores niveles de satisfacción de los usuarios, garantizando que tales contrataciones sean realizadas en condiciones de calidad, celeridad, eficiencias y eficacia, cumpliendo con los criterios de ahorro de recursos, concentración, austeridad y simplicidad.

Ahora bien, para cumplir con los planteamientos expuestos, este estudio realiza una descripción de la situación problemática, exponiendo objetivos (general y específicos), para los cuales plantea una base teórica donde describe conceptos relacionados con los procedimientos para el manejo de las contrataciones menores a 8 IUT, enfocando el desarrollo del trabajo en la adquisición de bienes y servicios dentro de las instituciones públicas, para ello se fundamenta en dimensiones como evaluación de las contrataciones menores a 8 UIT, especificaciones técnicas o términos de referencia, programación de los requerimientos, límites y sanciones para evitar el fraccionamiento y Comité de Control de límites y sanciones para evitar el fraccionamiento.

Palabras Claves: UIT, estado, control y fraccionamiento.

## ABSTRAC

The objective of this research work is to optimize the procedures in hiring less than 8 UIT in the SINEACE, if these are not within the scope of application of the State Contracting Law. The intention is to establish mechanisms that identify the problems that arise so that possible divisions can be avoided that eliminate the corresponding type of selection procedure according to the annual need.

It is known, according to the current literature, that in Peru, acquisitions and contracts have been studied extensively, given the relevance that such resources produce for the State. It is noted that for the 1990s, there was no State contracting system, using only a sequence of provisions that regulated public contracting in an isolated manner; however, it is from the year 1998 that the State Contracting and Procurement Law (Law No. 26850 and Legislative Decree No. 1017) came into force, both repealed to date, with which the procedures are standardized and a new stage.

In this sense, it is very common that the different public entities require to provide themselves with goods, services and works that meet their institutional purposes and budget goals; accordingly, they must carry out various contracting processes aimed at selecting suppliers that meet their needs, where such contracts may be greater or less than 8 Tax Units (hereinafter UIT).

As for contracts greater than 8 UIT, the regulations are specific and clear; however, in the case of contracting less than 8 UIT there is no single and standard regulation that encloses the procedures to carry them out, since they are not within the scope of application of the aforementioned standard, by virtue of which, their regulation is at the discretion of each institution that in its entirety make up the Peruvian State, taking into account that due to self-regulation and the requirement of internal control, each of these entities is forced to issue internal standards or guidelines that become necessary, in order to regulate such administrative acts, which do not seek anything other than to satisfy the requirements of said entities to achieve their institutional purposes.

In this way, when the new regulations entered, the margin to acquire and contract grew from 3 UIT to 8 UIT, so that, in order to efficiently fulfill its mission with a minimum risk of corruption, public contracting must have guidelines or procedures where the minimum technical conditions of a mandatory nature are considered, as contributing to the effective and efficient use of public resources to contract goods and/or services, leading to higher levels of user satisfaction, guaranteeing that such contracts are carried out in conditions of quality, speed, efficiency and effectiveness, meeting the criteria of saving resources, concentration, austerity and simplicity.

However, in order to comply with the exposed approaches, this study makes a description of the problematic situation, exposing objectives (general and specific), for which it proposes a theoretical base where it describes concepts related to the procedures for the management of hiring less than 8 IUT, focusing the development of work on the acquisition of goods and services within public institutions, for which it is based on dimensions such as evaluation of contracts under 8 UIT, technical specifications or terms of reference, programming of requirements, limits and sanctions to avoid fractionation and Control Committee of limits and sanctions to avoid fractionation.